



Biroul permanent al Senatului

Bp. 474 / 12.8.2022

Biroul permanent al Senatului

L. 578 / 6.09.2022

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii nr. 69 din 28 aprilie 2000 a
educației fizice și sportului**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 69 din 28 aprilie 2000 a educației fizice și sportului (b474/30.06.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3496/18.07.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D890/19.07.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, modificarea art. 5 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, „*prezenta propunere legislativă are ca obiectiv introducerea în programa școlară a unui număr mai mare de ore de educație fizică și sport, astfel încât, în cadrul curriculei din învățământul preuniversitar să existe cel puțin o oră de educație fizică în fiecare zi*”.

2. Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Camera sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității măsurilor propuse.

4. Referitor la soluțiile preconizate, menționăm că, potrivit dispozițiilor art. 61 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **„Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor”**.

În acest sens, semnalăm că normele preconizate prin prezenta propunere legislativă intră în contradicție cu prevederile art. 4 și 5 [actualul art. 5 alin. (1) din proiect] din actul normativ de bază, potrivit cărora **„Ministerul Educației Naționale organizează activitatea de educație fizică și practicarea sportului în învățământul preuniversitar și universitar”, iar „educația fizică școlară este disciplina obligatorie, prevăzută în planurile de învățământ cu un număr de ore diferențiat, conform curriculumului stabilit de comun acord între Ministerul Tineretului și Sportului și Ministerul Educației Naționale”**.

De asemenea, precizăm că, potrivit art. 64 din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, **„în învățământul preuniversitar se aplică Curriculumul național elaborat în conformitate cu nevoile specifice dezvoltării personale și cu nevoile pieței forței de muncă și ale fiecărei comunități, în baza principiului subsidiarității”, iar „curriculumul național reprezintă ansamblul coerent al planurilor-cadru de învățământ și al programelor școlare din învățământul preuniversitar”**.

Totodată, menționăm că numărul minim și maxim de ore aferente disciplinelor, domeniilor de studiu, respectiv modulelor de pregătire obligatorii și opționale sunt cuprinse în **planurile-cadru de învățământ**, astfel cum prevede art. 65 alin. (1) din același act normativ, iar **planurile-cadru și programele școlare din învățământul preuniversitar sunt elaborate de către instituțiile și organismele abilitate ale Ministerului Educației și se aprobă prin ordin al ministrului educației**, potrivit alin. (4) al aceluiași articol.

În plus, potrivit art. 66 alin. (1) din Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, **„Numărul de ore alocat disciplinelor de studiu/modulelor de pregătire este stabilit prin**

planurile-cadru de învățământ și se aprobă prin ordin al ministrului educației și cercetării”.

Astfel, având în vedere că **Ministerul Educației** este autoritatea publică centrală care organizează activitatea de educație fizică și sport, iar numărul de ore se stabilește diferențiat, conform curriculumului stabilit de către această instituție de comun acord cu **Ministerul Sportului**, soluția legislativă referitoare la obligativitatea introducerii în programa școlară a unui număr de 5 ore pe săptămână, respectiv câte o oră pe zi, de educație fizică și sport, preconizată pentru **alin. (2) al art. 5**, nu poate fi promovată.

În acest sens, semnalăm că, într-o situație similară, Curtea Constituțională a reținut în considerentele **Deciziei nr. 494/2013** că *„acceptarea ideii potrivit căreia Parlamentul își poate exercita competența de autoritate legiuitoare în mod discreționar, oricând și în orice condiții, adoptând legi în domenii care aparțin în exclusivitate actelor cu caracter infralegal, administrativ, ar echivala cu o abatere de la prerogativele constituționale ale acestei autorități consacrate de art. 61 alin. (1) din Constituție și transformarea acesteia în autoritate publică executivă”*, iar în considerentele **Deciziei nr. 777/2017** a arătat că *„Parlamentul, arogându-și competența de legiferare, în condițiile, domeniul și cu finalitatea urmărite, a încălcat principiul separației și echilibrului puterilor în stat, consacrat de art. 1 alin. (4) din Constituție, viciu care afectează legea în ansamblu.”*.

*

* *

Față de cele sus-menționate, în forma propusă, soluția legislativă nu poate fi promovată.

PREȘDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 915/09.08.2022

L. nr. 69/2000

M. Of. nr. 200/9 mai 2000

Legea educației fizice și sportului

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 240/2000 M. Of. nr. 620/30 nov. 2000 *prorogă termenul prevăzut de art. 94 la data de 31 dec.2001*
 Ordonanță de urgență pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 94 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000
 aprobată prin L. nr. 434/2001 M. Of. nr. 403/20 iul. 2001
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 56/2001 M. Of. nr. 208/24 apr. 2001 *modifică art. 43 alin. (9); introduce alin.(10_1) la art.43*
 Modificarea și completarea art. 43 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000
 respinsă prin L. nr. 610/2001 M. Of. nr. 716/9 nov. 2001
- 3 modificări prin O.G. nr. 7/2001 M. Of. nr. 435/3 aug. 2001 *abrogă la 1 ian.2002 prevederile art. 77*
 Ordonanță privind impozitul pe venit
 aprobată cu modificări și L. nr. 493/2002 M. Of. nr. 543/25 iul. 2002
 completări prin
- 4 modificări prin L. nr. 610/2001 M. Of. nr. 716/9 nov. 2001 *respinge O.U.G. nr. 56/2001*
 Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 56/2001 privind modificarea și completarea art. 43 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000
- 5 modificări prin L. nr. 345/2002 M. Of. nr. 371/1 iun. 2002 *abrogă prevederile art.76 referitoare la scutirea de TVA*
 Lege privind taxa pe valoarea adăugată
- 6 modificări prin L. nr. 414/2002 M. Of. nr. 456/27 iun. 2002 *abrogă prevederile art.68*
 Lege privind impozitul pe profit
- 7 modificări prin L. nr. 493/2002 M. Of. nr. 543/25 iul. 2002 *abrogă prevederile art. 77*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 7/2001 privind impozitul pe venit
- 8 modificări prin L. nr. 221/2003 M. Of. nr. 367/29 mai 2003 *modifică art. 80 alin.(9), (11) și (12); introduce lit. c_1 la art. 70 alin. (2).*
 Lege pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 64/2003 M. Of. nr. 464/29 iun. 2003 *modifică art. 10 alin. (3)*
 Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice
 aprobată cu modificări prin L. nr. 194/2004 M. Of. nr. 486/31 mai 2004
- 10 modificări prin L. nr. 194/2004 M. Of. nr. 486/31 mai 2004 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 64/2003*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice

11 modificări prin	L. nr. 472/2004 Lege pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000	M. Of. nr. 1062/16 nov. 2004	<i>modifică art.2 alin.(3), art.6 alin.(2), (3), (4) și (5), art.11, art.14, titlul Titlului III, art.18 alin.(1) lit.f, i și j), art.20 alin.(1), art.21 alin.(1) lit.b și f), art.22 alin.(1), art.28 alin.(1) și (5), art.29 alin.(2), art.31 alin.(1) și (3), art.32 alin.(1) și (4), art.34 alin.(1), art.37 alin(1) lit. b și h), art.42 alin.(5), art.45 alin.(1) partea introductivă și lit.b și c), art.48 alin.(1) partea introductivă, art.61 alin.(2), art.65, art.67 alin.(3) și (4), art.69 alin.(1), art.70 alin.(1) lit.c), art.71 alin.(1) lit.f), art.71 alin.(2) lit.a), art.75 lit.a) și f), art.76, art.78 alin.(3), art.79, art.80 alin.(5), (6), (14) și (15), art.86 alin.(2) și (3), art.89 alin.(1), art.91 alin.(1) lit.a), art.91 alin.(2), art.92, art.95 ; introduce lit.g_1) la art.18 alin.(1); capitolul III după art.20cu art. 20_1,, lit.g) la art.21, art.45_1, alin.(1_1) la art.64, lit.g) la art.70 alin.(1), lit.g) la art.70 alin.(2), lit.i) la art.71 alin.(1), lit.i) și j) la art.71 alin.(2), art.78_1, lit.f) la art.80 alin.(12), art.83_1, art.83_2, alin.(4) și (5) la art.86, lit.i), j) și k) la art.88, art.88_1; abrogă art.28 alin.(4), art.31 alin.(4), art.32 alin.(2) și (3), capitolul VII al titlului IV, art.44, art.45 alin.(2)</i>
12 modificări prin	O.U.G. nr. 119/2005 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 aprobată cu modificări prin L. nr. 293/2005	M. Of. nr. 680/28 iul. 2005 M. Of. nr. 953/27 oct. 2005	<i>modifică art. 86 alin. (2)</i>
13 modificări prin	L. nr. 293/2005 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2005 privind modificarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000	M. Of. nr. 953/27 oct. 2005	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 119/2005 și modifică art.86 alin.(2)</i>
14 modificări prin	O.U.G. nr. 205/2005 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 aprobată cu modificări prin L. nr. 124/2006	M. Of. nr. 1191/29 dec. 2005 M. Of. nr. 403/10 mai 2006	<i>modifică art.14</i>
15 modificări prin	L. nr. 124/2006 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 205/2005 pentru modificarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000	M. Of. nr. 403/10 mai 2006	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 205/2005 și modifică art. 14 alin. (2) și (3)</i>
16 modificări prin	L. nr. 241/2007 Lege pentru abrogarea unor reglementări prin care sunt acordate scutiri sau exonerări de la plata taxelor vamale ale unor bunuri	M. Of. nr. 496/24 iul. 2007	<i>abrogă art.76</i>
17 modificări prin	L. nr. 34/2009 Lege pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000	M. Of. nr. 163/17 mar. 2009	<i>modifică art. 36 alin. (3), art. 41, art. 89 alin. (1) lit. b); introduce alin. (4) la art. 55, lit. l) la art. 88</i>

18	modificări prin Ordonanță de urgență privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc aprobată cu modificări și completări prin	O.U.G. nr. 77/2009 L. nr. 246/2010	M. Of. nr. 439/26 iun. 2009 M. Of. nr. 854/21 dec. 2010	<i>abrogă art. 70 alin. (1) lit. g), art. 71 alin. (1) lit. e) și art. 74 lit. d)</i>
19	modificări prin Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul tineretului și sportului respinsă prin	O.U.G. nr. 77/2010 L. nr. 145/2013	M. Of. nr. 446/1 iul. 2010 M. Of. nr. 254/8 mai 2013	<i>abrogă art. 80 alin. (3) și (4)</i>
20	modificări prin Ordonanță privind unele măsuri de reorganizare a activităților de tineret și sport aprobată cu modificări și completări prin	O.G. nr. 15/2010 L. nr. 268/2011	M. Of. nr. 512/22 iul. 2010 M. Of. nr. 870/9 dec. 2011	<i>abrogă art. 19</i>
21	modificări prin Lege pentru modificarea art. 64 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000	L. nr. 225/2011	M. Of. nr. 852/2 dec. 2011	<i>modifică art. 64 alin. (5) lit. b) și alin. (6)</i>
22	modificări prin Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2010 privind unele măsuri de reorganizare a activităților de tineret și sport	L. nr. 268/2011	M. Of. nr. 870/9 dec. 2011	<i>aprobă O.G. nr. 15/2010</i>
23	modificări prin Lege pentru modificarea art. 31 alin. (2) din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000	L. nr. 50/2012	M. Of. nr. 185/22 mar. 2012	<i>modifică art. 31 alin. (2)</i>
24	modificări prin Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2010 privind unele măsuri în domeniul tineretului și sportului	L. nr. 145/2013	M. Of. nr. 254/8 mai 2013	<i>respinge O.U.G. nr. 77/2010 și repune în vigoare art. 80 alin. (3) și (4)</i>
25	completat prin Lege pentru completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000	L. nr. 96/2014	M. Of. nr. 496/3 iul. 2014	<i>introduce capitolul III_1 cu art. 11_1 și 11_2</i>
26	modificări prin Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea unor acte normative aprobată cu modificări și completări prin	O.U.G. nr. 58/2014 L. nr. 64/2015	M. Of. nr. 711/29 sep. 2014 M. Of. nr. 222/1 apr. 2015	<i>modifică art. 22 alin. (2), art. 29 alin. (1); introduce art. 18_1, alin. (3) la art. 29</i>
27	completat prin Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice aprobată cu modificări și completări prin	O.U.G. nr. 83/2014 L. nr. 71/2015	M. Of. nr. 925/18 dec. 2014 M. Of. nr. 233/6 apr. 2015	<i>introduce alin. (1_1) la art. 79</i>
28	modificări prin Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri aprobată cu modificări prin	O.U.G. nr. 2/2015 L. nr. 171/2015	M. Of. nr. 176/13 mar. 2015 M. Of. nr. 480/1 iul. 2015	<i>modifică art. 18_1 lit. b); introduce alin. (2_1) la art. 14</i>

29. completat prin L. nr. 64/2015 M. Of. nr. 222/1 apr. 2015 aprobă O.U.G. nr. 58/2014 și introduce alin. (2) la art. 18_1
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2014 privind stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea unor acte normative
30. modificări prin L. nr. 171/2015 M. Of. nr. 480/1 iul. 2015 aprobă O.U.G. nr. 2/2015 și modifică art. 18_1 alin. (1) lit. b)
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 2/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri
31. modificări prin L. nr. 194/2015 M. Of. nr. 507/9 iul. 2015 modifică art. 18 alin. (1) lit. e), art. 64 alin. (1), (1_1), (5) și (6), art. 65 alin. (3); introduce art. 16_1;
 Lege pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 înlocuiește sintagmele "persoane cu handicap" și "persoane cu dizabilități" cu sintagma "persoane cu nevoi speciale"
32. completat prin O.U.G. nr. 40/2016 M. Of. nr. 490/30 iun. 2016 introduce lit. u) la art. 18 alin. (1)
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative
33. modificări prin O.U.G. nr. 61/2016 M. Of. nr. 773/4 oct. 2016 modifică art. 16_1 alin. (5), art. 64 alin. (1), (1_1) și (3), art. 64 alin. (5) lit. b);
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 58/2017 M. Of. nr. 256/12 apr. 2017
 introduce lit. c) la art. 64 alin. (5), art. 64_1, art. 67_1;
 abrogă art. 64 alin. (6);
 în cuprinsul legii, sintagma „salarii medii brute pe economie” se înlocuiește cu sintagma „câștiguri salariale medii brute pe economie”
34. modificări prin L. nr. 58/2017 M. Of. nr. 256/12 apr. 2017 modifică art. 64 alin. (1_1) partea introductivă, art. 64_1 alin. (3), art. 67_1 alin. (1) lit. c) și d) și alin. (2) partea introductivă;
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 61/2016 pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000
 introduce lit. e) la art. 67_1 alin. (1)

- 35 modificări prin O.U.G. nr. 38/2017 M. Of. nr. 403/29 mai 2017
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000
aprobată cu modificări și L. nr. 90/2018 M. Of. nr. 335/17 apr. 2018
completări prin
- modifică art. 14 alin. (2) lit. b), art. 14 alin. (2_1), (6) și (7), art. 18_1, art. 20_2 alin. (3) lit. a), art. 29 alin. (1), art. 67 alin. (2) lit. b), art. 67 alin. (3) lit. b), art. 67_1 alin. (2) lit. f), art. 67_1 alin. (3), anexa și înlocuiește denumirea „Comitetul Olimpic Român” cu denumirea „Comitetul Olimpic și Sportiv Român”;*
- introduce alin. (1_1) la art. 14 și alin. (1_1)-(1_3) la art. 67_1*
- 36 modificări prin L. nr. 90/2018 M. Of. nr. 335/17 apr. 2018
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 38/2017 privind modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000
- modifică art. 14 alin. (1_1), art. 18_1 alin. (1), alin. (2) partea introductivă și alin. (3), art. 67_1 alin. (1) lit. e), art. 78 alin. (3) și anexa;*
- introduce art. 14_1 și 14_2, lit. g) și h) la art. 18_1 alin. (2), alin. (4_1) la art. 20_2, alin. (1_4) la art. 67_1, alin. (2) la art. 78_1 și art. 94_1;*
- abrogă art. 14 alin. (3)*
- 37 completat prin L. nr. 108/2018 M. Of. nr. 422/17 mai 2018
Lege pentru completarea art. 6 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000
- introduce alin. (9_1) la art. 6*
- 38 modificări prin O.U.G. nr. 114/2018 M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018
Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene
- Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.
- abrogă art. 70 alin. (1) lit. c)*
- 39 modificări prin L. nr. 103/2021 M. Of. nr. 457/29 apr. 2021
Lege pentru abrogarea lit. f) a art. 21 alin. (1) din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000
- abrogă art. 21 alin. (1) lit. f)*
- 40 completat prin L. nr. 23/2022 M. Of. nr. 45/14 ian. 2022
Lege pentru completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000
- introduce alin. (3) la art. 37, lit. m) la art. 88 și lit. e) la art. 89 alin. (1)*
- 41 completat prin L. nr. 30/2022 M. Of. nr. 192/25 feb. 2022
Lege pentru modificarea și completarea art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și pentru completarea art. 20_2 alin. (3) din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000
- introduce lit. b_1) la art. 20_2 alin. (3)*
- 42 completat prin L. nr. 116/2022 M. Of. nr. 408/28 apr. 2022
Lege pentru completarea art. 3 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000
- introduce alin. (4) la art. 3*

43 modificări prin L. nr. 194/2022 M. Of. nr. 668/4 iul. 2022 : modifică art. 89 alin. (1) lit. b);
Lege pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 introduce alin. (8) și (9) la art. 20_2 și lit.
n) la art. 88 (la data de 3 august 2022)